

Министерство индустрии и
инфраструктурного развития
Республики Казахстан

г. Нур-Султан

от « 5 » июля 2022 года
№ 389



Министерство
по чрезвычайным ситуациям
Республики Казахстан

г. Нур-Султан

от « 15 » июля 2022 года
№ 283

СОВМЕСТНЫЙ ПРИКАЗ

Об утверждении Национального плана по поиску и спасанию

В соответствии с Приложением 12 «Поиск и спасание» к Конвенции о международной гражданской авиации Международных стандартов и рекомендуемой практики Международной организации гражданской авиации (далее – ИКАО), пунктом 5.2.11 первого тома Организации и управления Руководства по международному авиационному и морскому поиску и спасанию ИКАО (IAMSAR Manuals, DOC 9731, издание 2019 года), Европейским Планом поиска и спасания ИКАО (EUR Doc 039), **ПРИКАЗЫВАЕМ:**

1. Утвердить Национальный план по поиску и спасанию в Республике Казахстан согласно приложению к настоящему совместному приказу.
2. Контроль за исполнением настоящего совместного приказа возложить на курирующего вице-министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.
3. Настоящий совместный приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр индустрии и
инфраструктурного
развития
Республики Казахстан


К. Ускенбаев

Министр
по чрезвычайным
ситуациям
Республики Казахстан


Ю. Ильин

Утвержден
совместным приказом
Министра индустрии и инфраструктурного
развития Республики Казахстан
от «5» 07 2022 года
№ 389

Министра по чрезвычайным ситуациям
Республики Казахстан
от «15» июня 2022 года
№ 283

Национальный план по поиску и спасанию в Республике Казахстан

Предисловие

Настоящий Национальный план по поиску и спасанию в Республике Казахстан (далее – НППС) разработан в целях представления о существующей в Республике Казахстан системе поисково-спасательного обеспечения полетов национальному и международному авиационному сообществу. План разработан на основе положений Приложения 12 «Поиск и спасание» к Конвенции о международной гражданской авиации, Руководства по авиационному и морскому поиску и спасанию (IAMSAR Manuals, DOC 9731, издание 2019 года), Европейского Плана поиска и спасания (EUR Doc 039), национального законодательства в области поиска и спасания и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НППС описывает, как будут предоставляться, организовываться и поддерживаться работа поисково-спасательной службы. Дополнением к НППС являются разработанные на каждый район поиска и спасания планы организации проведения поисково-спасательных операций (работ). Такие планы утверждаются руководителем Координационного совета, руководителем областного территориального подразделения уполномоченного органа в сфере гражданской защиты и представителем уполномоченного органа в сфере государственной авиации, входящим в состав Координационного совета.

В целях повышения доступности к информации о существующих планах поисково-спасательного обеспечения полетов планы организации ПСО (Р) размещаются на интернет-ресурсе национального поставщика АНО – РГП «Казаэронавигация».

Определения и сокращения, использованные в НППС, указаны в Приложении 5 к настоящему НППС.

Глава 1. Стратегическое представление о системе поисково-спасательного обеспечения полетов

Параграф 1. Общая концепция системы

1. Исходя из международных обязательств Республики Казахстан, признается большое значение спасения жизни людей, в частности лиц, терпящих бедствие в авиационной и морской сферах деятельности. В этой связи Республика Казахстан установила правовые рамки функционирования системы поиска и спасания на ее территории и обеспечила выполнение ряда организационных мероприятий в ее поддержку, включая выделение людских, материальных и финансовых ресурсов.

2. Поиск и спасание организуется на всей территории Республики Казахстан и в прилегающей акваторией Каспийского моря, в которых устанавливаются районы поиска и спасания. Границы районов поиска и спасания совпадают с районами полетной информации либо районами ответственности местных диспетчерских пунктов либо областей либо радиусов действий поисково-спасательных ВС (текущая информация о границах районов поиска и спасания изложена в Приложении 1 настоящему плану).

3. На всей территории Республики Казахстан и прилегающей акватории Каспийского моря, которые входят в район ответственности поисково-спасательного обеспечения полетов, обеспечивается наличие:

координаторов поиска и спасания, способные инициировать и координировать поисково-спасательные операции на суше, на море и в воздухе, 24 часа в сутки, семь дней в неделю;

надлежащим образом расположенные и подготовленные наземные, морские и воздушные поисково-спасательные силы и средства, доступные для проведения поисково-спасательных операций по запросу координаторов поисково-спасательных операций;

поисково-спасательных сил и средств дальнего действия, способные проводить операции по установленным районам поиска и спасания и в целях помощи соседним регионам.

4. Поисково-спасательное обеспечение полетов включает в себя:

1) организацию дежурства поисково-спасательных сил и средств, органов ОВД (УВД);

2) оснащение поисково-спасательных сил и средств аварийно-спасательным имуществом и снаряжением;

3) оснащение ВС и летного состава средствами спасения и жизнеобеспечения.

5. Поисково-спасательные операции (работы) (далее – ПСО (Р)) включают в себя поиск и оказание помощи лицам, которые находятся или находятся (считается), что ему грозит неминуемая опасность смерти. Две операции – поиск и спасание – могут принимать разные формы, в зависимости

от того, требуются они обе или нет, от размера и сложности операции, а также имеющегося персонала и оборудования. Поиск и спасение не включает спасение или сохранение имущества, за исключением случаев, когда действие неотделимо от действия по охране жизни человека.

6. ПСО (Р) организуются и проводятся с целью спасания пассажиров и экипажей ВС, терпящих или потерпевших бедствие. Эта функция осуществляется благодаря способности различных органов власти и организаций (описанных ниже) для скоординированного выполнения некоторых или всех из следующих действий:

1) получать подробную информацию о людях на борту воздушных судах, терпящих бедствие или требующих помощь, проводить мониторинг, исследовать и оценивать такую информацию;

2) разворачивать соответствующие поисково-спасательные силы и средства, поддерживать связь между ними и соответствующим координаторами операций;

3) поддерживать поисково-спасательные силы и средства в постоянной готовности;

4) доставлять спасенных лиц в безопасное место.*

7. План охватывает все поисково-спасательные работы, проводимые в казахстанском районе поиска и спасания (РПС) на море и на суше (Приложение 1 (Карта SRR)).

Параграф 2. Сфера применения Национального плана по поиску и спасанию в Республике Казахстан

8. Национальный план по поиску и спасанию в Республике Казахстан описывает основные положения, изложенные в национальных нормативных правовых актах, разработанных на основе Приложения 12 «Поиск и спасение» к Конвенции о международной гражданской авиации, Руководства по авиационному и морскому поиску и спасанию (IAMSAR Manuals, DOC 9731, издание 2019 года), Европейского Плана поиска и спасания (EUR Doc 039), национального законодательства в области поиска и спасания и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эти документы содержат более подробные требования по управлению поисково-спасательными операциями.

* Безопасное место - это место, где спасательные операции считаются завершенными и где:

а) безопасность или жизнь потерпевшего больше не находятся под угрозой;

б) основные потребности человека (такие как еда, кров и медицинские потребности) могут быть удовлетворены;

в) может быть организована транспортировка пострадавшего в следующий или конечный пункт назначения.

9. Поисково-спасательные операции, реализуемые в рамках настоящего плана:

поисково-спасательное обеспечение полетов (включая аварийно-спасательное обеспечение полетов на аэродроме и в окрестностях аэропортов);

предоставление первой помощи лицам, находящимся на борту воздушного судна, в том числе на месте бедствия или поблизости от него (например, первичная медицинская помощь или консультация, медицинская эвакуация, обеспечение необходимой едой или одеждой для выживших);

доставка спасенных лиц в безопасное место или где может быть предоставлена дополнительная помощь, или при необходимости организуется дальнейшая их транспортировка;

сохранение имущества, когда это может быть сделано одновременно со спасением жизней людей.

10. Этот план не охватывает следующие типы поисково-спасательных операций либо деятельности:

услуги санитарной авиации;

проведение поисково-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного характера;

военные операции, такие как боевые поисково-спасательные операции или операции по восстановлению военной инфраструктуры;

любые типы поисково-спасательных операций, выполнением которых обусловлено иными ситуациями, чем возникшие в результате использования воздушного транспорта;

помощь в случае беспорядков, восстаний или других чрезвычайных ситуаций, которые подвергают опасности жизнь или здоровье людей или их собственность или нарушают обычный процесс управления.

Параграф 3. Цели Национального плана по поиску и спасанию в Республике Казахстан

11. Цель НППС - способствовать запланированному и скоординированному на национальном уровне поисково-спасательному реагированию для людей, находящихся на борту воздушных судов, терпящих бедствие в воздухе, на море или на суше. НППС описывает рамки сотрудничества между службами и организациями, которые вносят свой вклад в эффективное проведение и улучшение поисково-спасательной службы, включая операции на месте, планирование, обучение и учения. Другие цели плана НППС заключаются в следующем:

представить структуру управления и надзора, которая обеспечивает эффективную координацию и управление системой поисково-спасательного обеспечения полетов для Республики Казахстан, которая отвечает внутренним потребностям и соответствует международным обязательствам;

описывает роли и обязанности государственных органов, предприятий и организаций, которые предоставляют или оказывают поддержку системе ПСО;

определяет цели, приоритеты и ожидаемые результаты поисково-спасательных операций услуг в Казахстане и меры по их периодическому пересмотру и корректировке, чтобы повысить эффективность, экономичность и безопасность всех участников;

описывает национальный район ответственности ПСО;

описывает средства, персонал и оборудование, доступные для проведения поисково-спасательных операций;

излагает установленные требования для обеспечения обучения, квалификационных стандартов и процедуры сертификации задействованного персонала.

12. Финансирование услуг, связанных с поисково-спасательным обеспечением полетов осуществляется следующим образом.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» на территории Республики Казахстан осуществляются работы по поиску и спасанию воздушных судов любых государств, пассажиров и членов экипажа за счет государственного бюджета. При организации и осуществлении ПСО (Р) привлекаются и используются силы и средства государственных органов (предприятий) в соответствии с их компетенцией и уставом, а также экипажи воздушных судов, находящихся в районе поиска и спасания.

Исходя из этих положений, силы и средства привлекаемых государственных органов к проведению ПСО (Р) будут финансироваться из государственного бюджета.

Кроме того, организациям гражданской авиации, ВС которых участвовали в ПСО (Р), возмещаются расходы за счет государственного бюджета на поисково-спасательные работы, возникшие в период с подачи команды на подъем поисково-спасательного ВС и до объявления об окончании или приостановке ПСО (Р) и возврата привлеченных ВС к местам первоначальной дислокации (базирования).

13. Учитывая значительные размеры территории поисково-спасательного района Республики Казахстан, и необходимость перекрытия ее зонами действия дежурных поисково-спасательных воздушных судов, обеспечение дежурств поисково-спасательных воздушных судов в гражданской авиации осуществляется за счет сборов за аэронавигационное обслуживание.

14. Относительно финансирования мероприятий на предоставление помощи по запросу других государств, то обычно согласно заключенных Республикой Казахстан соглашений такие расходы компенсируются Республикой Казахстан самостоятельно.

Параграф 4. Международные обязательства

15. Система поиска и спасания Республики Казахстан для целей гражданской авиации основана на соблюдении Правительством Республики Казахстан следующих международных конвенций и руководств:

Конвенция о международной гражданской авиации (1944 г., далее - Конвенция) и Приложение 12 «Поиск и Спасание» к ней;

Руководства по Международному авиационному и морскому поиску и спасанию (IAMSAR), том 1, 2 и 3.

16. Конвенция налагает на каждую договаривающуюся сторону Конвенции обязательства по обеспечению наличия необходимых механизмов в случае нахождения в стадии бедствия воздушных судов и координацию мер помощи в их зоне ответственности за спасение людей, терпящих бедствие.

17. Руководство по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (IAMSAR) призвано помочь государствам в удовлетворении своих собственных потребностей в поисково-спасательных операциях и обязательствах, которые они приняли в соответствии с Конвенцией о международной гражданской авиации. Руководство предоставляет руководящие принципы для авиационного и морского транспорта к организации и обеспечению функционирования систем поиска и спасания. Государствам рекомендуется развивать и улучшать свои службы поиска и спасания, сотрудничать с соседними государствами, и в конечном итоге рассматривать их службы поиска как часть глобальной системы поиска и спасания.

Параграф 5. Национальное законодательство

18. Республикой Казахстан принят Закон Республики Казахстан «О гражданской защите», который регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

19. В 2010 году принят Закон Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации», глава 13 которого определяет основы организации поиска и спасания воздушных судов, их пассажиров и членов экипажа. В реализацию данного

Закона Правительством Республики Казахстан приняты Правила по организации поисково-спасательного обеспечения полетов на территории Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2011 года № 1296) (далее – Правила ПСО), которые разработаны на основании Приложения 12 к Конвенции о международной гражданской авиации. Правила ПСО устанавливают:

1) порядок аварийного оповещения, схему организации поиска и спасания воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, а также их пассажиров и членов экипажа;

2) требования к персоналу и оснащению необходимым оборудованием и средствами связи органов обслуживания воздушного движения, управления воздушным движением, поисково-спасательных команд, аварийно-спасательных служб государственных органов, эксплуатантов воздушных судов;

3) порядок разработки, согласования и утверждения плана проведения поисково-спасательных операций;

4) распределение ответственности и организации мероприятий между всеми государственными органами, органами обслуживания воздушного движения, управления воздушным движением, поисково-спасательными командами, аварийно-спасательными службами государственных органов, эксплуатантов воздушных судов и аэропортов, которые совместно образуют поисково-спасательную службу на территории Республики Казахстан;

5) порядок возмещения затрат организациям гражданской авиации при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении.

20. Кроме того, положения касающиеся проведения поисково-спасательных операций детально отражены в различных правилах, инструкциях и процедурах, таких как Инструкция по организации и обслуживанию воздушного движения, Правила производства полетов в сфере гражданской авиации, Правилах аварийно-спасательного обеспечения полетов и других актах.

Параграф 6. Международное сотрудничество

21. Район поиска и спасания Республики Казахстан граничит с РПС Российской Федерации, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Республики Узбекистан, Республики Туркменистан, Республики Азербайджан. В приложении 2 перечислены заключенные Республикой Казахстан международные соглашения в области авиационного поиска и спасания, а также другие международные соглашения общего характера с другими странами, способствующими координации при проведении поиска и спасания.

22. Для оказания необходимой помощи ВС, терпящим или потерпевшим бедствие, на территорию Республики Казахстан допускаются:

- 1) поисково-спасательные силы и средства других государств;
- 2) владельцы и эксплуатанты этих ВС;
- 3) власти государства, в котором зарегистрированы ВС, терпящие или потерпевшие бедствие.

Порядок допуска иностранных поисково-спасательных ВС устанавливаются Правилами использования воздушного пространства Республики Казахстан. Специальные (дипломатические) разрешения выдаются Министерством иностранных дел Республики Казахстан на выполнение разовых полетов государственных и экспериментальных воздушных судов, задействованных в проведение поисково-спасательных операций. Ответственным органом за выдачу разрешений на выполнение полетов иностранных поисково-спасательных воздушных судов, имеющих гражданский статус, является Комитет гражданской авиации Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан.

Порядок допуска наземных поисково-спасательных команд иностранных государств определяется законодательством Республики Казахстан, если иной порядок не установлен международными договорами Республики Казахстан с такими государствами.

23. Программой упрощения формальностей при международных воздушных перевозках, представляющей собой совокупность мер, призванных содействовать установлению процедур в целях упрощения формальностей в гражданской авиации Республики Казахстан, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2015 года № 243, установлены специальные меры для обеспечения (облегчения) временного допуска на территорию Республики Казахстан квалифицированного персонала, необходимого для проведения поисковых операций, спасания, расследования авиационного происшествия, ремонта или спасения имущества, которые проводятся в связи с исчезновением или повреждением воздушного судна.

24. Все процедуры, требуемые для входа в воздушное пространство Республики Казахстан поисково-спасательных воздушных судов, указаны в Сборнике аэронавигационной информации Республики Казахстан (www.ans.kz/en/ais/eaip).

Параграф 7. Руководство и надзор за системой поиска и спасания

25. Система поиска и спасания в Республике Казахстан включает стратегические, тактические и оперативные стороны.

26. На стратегическом уровне обеспечивается соответствие национальной системы ПСО международным требованиям, устанавливается политика, в рамках которой принимаются решения на тактическом уровне.

27. На тактическом уровне осуществляется руководство поисково-спасательными операциями, включая распределение ресурсов, планирование и координацию текущих операций и приобретение дополнительных ресурсов, если это необходимо, а также проводится обучение.

28. На оперативном уровне заинтересованные органы и организации управляют практической работой, проводимой на месте (ах) события, и связанных с ним областей.

29. В этом параграфе описывается структура руководства и надзора по этим трем уровням управления.

30. Определение политики в системе поиска и спасания в сфере воздушного транспорта возлагается на Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан (далее – МИИР РК), в частности на его структурное подразделение - Комитет гражданской авиации. В рамках разработки и улучшения функционирования системы привлекается технический персонал АО «Авиационная администрация Казахстана», РГП «Казаэронавигация», АО «Казавиаспас» и других организаций. Определение политики в системе поиска и спасания координируется с уполномоченным органом в области гражданской защиты – Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – МЧС РК) и уполномоченным органом в сфере государственной авиации – Министерством обороны Республики Казахстан, в целях надлежащего эффективного использования имеющихся ресурсов аварийно-спасательных служб и средств.

31. Руководство системой поиска и спасания:

общее руководство поисково-спасательным обеспечением полетов на территории Республики Казахстан осуществляет Координационный совет;

Координационный совет является консультативно-совещательным органом и образуется совместным решением МИИР РК, МЧС РК и Министерства обороны Республики Казахстан;

возглавляет Координационный совет – представитель Комитета гражданской авиации МИИР РК;

должностные лица, входящие в состав Координационного совета, являются национальными координаторами по улучшению системы поиска и спасания, которые несут ответственность за создание и обеспечение работы поисково-спасательной службы и надлежащую координацию планирования работы указанной службы.

32. Надзор (контроль) за поисково-спасательным обеспечением полетов: в Республике Казахстан существует несколько уровней надзора (контроля) за поисково-спасательным обеспечением полетов.

Надзор (контроль) - это процесс проверки того, что поставщик услуг соблюдает применимые правила и достигает приемлемого уровня эксплуатационных характеристик и безопасности, и что это осуществляется в соответствии с полномочиями, делегированными Государством, в котором такие полномочия предусмотрены законодательством.

33. С практической точки зрения эффективный надзор (контроль) является жизненно важным компонентом подотчетности, управления рисками и обеспечения безопасности полетов на всей территории страны, а также районов, где суверенитет не определен, но Республика Казахстан осуществляет предоставление всех видов обслуживания воздушного движения (Каспийское море).

34. Международный надзор: авиационные службы поиска и спасания подлежат периодической международной проверке со стороны Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на основе согласованных протоколов и меморандумов о взаимопонимании.

35. Надзор за предоставлением услуг (функций) Авиационного Координационного центра поиска и спасания (далее - КЦПС):

Надзор за предоставлением функций КЦПС является обязанностью АО «Авиационная Администрация Казахстана». Надзор за КЦПС осуществляет в виде ежегодных инспекций КЦПС, включая уровень квалификации персонала, наличия соответствующего оборудования и процедур.

36. Надзор за поисково-спасательными подразделениями, включенными в оперативные Планы ПСО (Р): АО «Авиационная администрация Казахстан» осуществляет надзор за поисково-спасательными авиационными подразделениями, такими как:

гражданские вертолетные подразделения либо подразделения, имеющие воздушные суда с неподвижным крылом;

аварийно-спасательные подразделения аэропортов (включая медицинские);

точка контакта поиска и спасания Международной системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ).

Иные авиационные подразделения, находящиеся в ведении Министерства обороны Республики Казахстан, МЧС РК и Комитета национальной безопасности Республики Казахстан проверяются на соответствие законодательству соответствующими надзорными органами указанных ведомств.

37. Надзор за наземными поисково-спасательными командами областных департаментов МЧС РК (включенными в оперативные планы ПСО) осуществляется соответствующими подразделениями МЧС РК.

38. Надзор на системном уровне: координационный совет проводит оценку, среди прочего, эффективности и адекватности Национального плана по поиску и спасанию в Республике Казахстан и системы поиска и спасания в целом по ключевым критериям эффективности и выдает рекомендации МИИР РК, МЧС РК и Министерства обороны Республики Казахстан по улучшениям в системе ПСО в соответствии с возникающими требованиями, новыми технологиями и другими факторами.

Параграф 8. Роли и обязанности государственных органов и организаций в системе поисково-спасательного обеспечения полетов

39. В соответствии с национальными и международными обязательствами Республики Казахстан в области поиска и спасания государственные органы и организации Республики Казахстан выполняют следующие задачи и функции:

1) Комитет гражданской авиации МИИР РК – является государственным органом, ответственным за определение и реализацию государственной политики в сфере гражданской авиации. Является ответственным органом за разработку и продвижение государственной политики в системы поиска и спасания в соответствии с требованиями ИКАО и с учетом накопленного национального опыта, разработки и поддержания в актуальном состоянии Национального плана по поиску и спасанию в Республике Казахстан, администрирования деятельности Координационного совета;

2) МЧС РК - является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, формирование и развитие государственного материального резерва, обеспечение функционирования и дальнейшее развитие государственной системы гражданской защиты, организацию предупреждения и тушения пожаров;

3) Силы воздушной обороны Вооруженных сил Республики Казахстан (далее – СВО ВС РК) – обеспечивает защиту воздушных рубежей Республики Казахстан; противовоздушную оборону государственных, административных и военных объектов; выполнение боевых задач по авиационной поддержке других видов и родов войск ВС РК. В зависимости от решения Координационного совета воздушные суда СВО ВС РК могут привлекаться к дежурству в интересах поиска и спасания, а также по решению оперативного штаба для расширения зоны поисково-спасательных операций. Кроме того, СПДГ и НПСК СВО ВС РК могут находиться на борту поисково-спасательных воздушных судов для десантирования или выдвижения в район бедствия;

4) пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан оказывает поддержку системе поисково-спасательного обеспечения полетов предоставлением как авиационных поисково-спасательных сил и средств, так и морских по отдельной договоренности;

5) подразделения Министерства внутренних дел Республики Казахстан – в соответствии с Правилами расследования авиационных происшествий и инцидентов в гражданской и экспериментальной авиации, утвержденных приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 27 июля 2017 года № 505, во взаимодействии с председателем комиссии по расследованию авиационного происшествия организуют сохранность

воздушного судна, его содержимого и находящихся на месте происшествия вещественных доказательств;

6) Департамент по расследованию происшествий и инцидентов на транспорте МИИР РК (далее - ДРПИТ) – осуществляет расследование авиационных происшествий в сфере гражданской авиации;

7) Акционерное общество «Авиационная администрация Казахстана» (веб-сайт www.aak.kz) (далее - ААК) - оказывает техническую поддержку Комитету гражданской авиации по созданию, внедрению и поддержки нормативно-правовой базы, реализует программу надзора в сфере гражданской авиации, соответствующую масштабу и сложности системы поисково-спасательного обеспечения полетов для гражданской авиации;

8) Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Казаэронавигация» Комитета гражданской авиации МИИР РК (веб сайт www.ans.kz) - национальный поставщик аэронавигационного обслуживания, оказывает поддержку системе поиска и спасания путем предоставления услуг аварийного оповещения об авиационных происшествиях и инцидентах, услуг Координационного Центра поиска и спасания, заключения контрактов на дежурство вертолетов и самолетов в интересах ПСО;

9) Центр по приему и обработке аварийной информации спутниковой системы КОСПАС-САРСАТ - для приема информации системы КОСПАС-САРСАТ о бедствии. Данный центр определен совместным приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 30 мая 2019 года № 337 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 июня 2019 года № 539. Контактные данные по данному Центру указаны в Сборнике аэронавигационной информации Республики Казахстан (ans.kz/kz/ais/eaip) в разделе GEN 3.6.

Параграф 9. Координационный совет

40. Целью Координационного совета является обеспечение стратегической координации, руководства и руководство национальной системой ПСО в Республике Казахстан. Координационный совет собирается не реже трех раз в год и подотчетен министерствам индустрии и инфраструктурного развития, по чрезвычайным ситуациям и обороны Республики Казахстан на ежегодной основе.

41. Состав и порядок работы Координационного совета определяются совместным решением министерств индустрии и инфраструктурного развития, по чрезвычайным ситуациям и обороны Республики Казахстан.

42. Координационный совет выполняет следующие функции:

1) координирует деятельность министерств, ведомств, эксплуатантов ВС по организации поиска и спасания в случае авиационных происшествий, помощи лицам, терпящим бедствие;

2) организует взаимодействие с аварийно-спасательными службами различных отраслей экономики Республики Казахстан;

3) рассматривает соглашения и договора с поисково-спасательными службами иностранных государств на проведение совместных ПСО (Р) и поисково-эвакуационных работ;

4) проводит единую техническую политику при разработке, выдаче заказов и внедрении в эксплуатацию новых технических средств поиска и спасения и эвакуации, а также участвует в испытаниях новых образцов поисково-спасательной техники и снаряжения;

5) рассматривает предложения по совершенствованию поисково-спасательного обеспечения полетов авиации Республики Казахстан;

6) рассматривает программы (курсы) подготовки экипажей поисково-спасательных ВС, персонала СПДГ, НПСК;

7) определяет границы региональных районов поиска и спасения, районов организации дежурств поисково-спасательных ВС, сил и средств по принадлежности к государственной, гражданской и экспериментальной авиации.

43. Работа Координационного совета поддерживается секретариатом из Комитета гражданской авиации. Координационный Совет выпускает решения, исходя из возложенных на него функций, и осуществляет контроль за их реализацией. При необходимости Координационный совет может выносить предложения об образовании специальных рабочих групп с целью детального изучения различных вопросов в сфере ПСО и поиска подходящих решений в зависимости от повестки дня.

Параграф 10. Управление рисками и обеспечение безопасности в системе поиска и спасения

44. В соответствии с положениями Руководства по международному авиационному и морскому поиску и спасанию (ДОК ИКАО/ИМО 9731, ТОМ 1, добавление L, издание 2019 года) необходимо применение принципов управления риском для оценки эффективности реагирования поисково-спасательных подразделений и функционирования системы поиска и спасения. Все заинтересованные организации в системе поиска и спасения должны применять риск-ориентированный подход, который включает цикл непрерывных улучшений (выявление опасностей, оценку рисков, составление и реализацию планов корректирующих действий, их проверку). В зависимости от требований, предъявляемых законодательством, такие организации будут внедрять систему качества и/или систему управления безопасностью полетов. В совокупности эти меры представляют собой Систему обеспечения качества и безопасности системы поиска и спасения. Координационный совет будет осуществлять обзор отчетов организаций, привлекаемых к поисково-

спасательным операциям в такой системе, с целью убедиться в надлежащем функционировании системы.

45. Ожидается, что все заинтересованные организации ПСО должны иметь:

- соглашения/договоренности/процедуры по координации с указанием соответствующих ролей и обязанностей, предоставляемых услуг, доступности, КРІ и механизмы надзора;

- механизмы проведения разборов после проведения поисково-спасательных операций и управленческих обзоров;

- предоставление показателей безопасности, включая извлеченные уроки, полученные после авиационных происшествий/аварий, и обзоры здоровья и безопасности;

Реестр системных и операционных рисков в системе поиска и спасания, а также корректирующих или предупреждающих действий которые предотвращают или минимизируют риски и возможность нестандартных показателей системы поиска и спасания;

- механизмы внутреннего контроля качества, включая регулярные внутренние аудиты объектов и процедуры для обеспечения гарантии того, что организация соблюдает требования соответствующего законодательства, в том числе, если применимо авиационное законодательство; законодательство о защите данных; трудовое законодательство; и законодательство по охране труда и технике безопасности.

46. Координационный совет должен обеспечить:

- регулярные обзоры с целью обновления соглашений по авиационному поиску и спасанию на международном уровне;

- регулярные проверки договоренностей/соглашений/технологий взаимодействия между участниками системы поиска и спасания;

- подготовку документов (при необходимости) в Совместную рабочую группу ИКАО / ИМО по SAR для обмена извлеченными уроками и опытом с другими государствами для непрерывного совершенствование всемирной системы поиска и спасания;

- регулярный анализ оперативных данных поисково-спасательных операций и учений для выявления тенденций и областей улучшения (с обязательством сделать эту информацию доступной для всех участников и заинтересованных сторон в лице эксплуатантов воздушных судов);

- ежегодный обзор системы поиска и спасания для выявления каких-либо конкретных пробелов в возможностях и/или области для улучшения по сравнению с минимальными требованиями соответствующих международных конвенции и руководящие принципы (включая Приложение Н руководства IAMSAR).

Глава 2. Представление о тактическом и оперативном уровнях системы поисково-спасательного обеспечения полетов

Параграф 1. Общие положения о тактическом и оперативном уровнях системы поисково-спасательного обеспечения полетов

47. Тактические и оперативные уровни системы ПСО охватывают непосредственное проведение поисково-спасательных операций.

48. В настоящей Главе изложены основные подходы проведения поисково-спасательных операций, которые опираются на требования национального и международного права.

Параграф 2. Казахстанский регион поиска и спасания

49. Поиск и спасание организуется на всей территории Республики Казахстан, а также в пределах границ полетной информации на Каспийском море (Приложение 1 (Карта SRR)). Территория района поиска и спасания в зависимости от решений Координационного совета, в которой устанавливаются вспомогательные районы поиска и спасания. Вспомогательные границы района поиска и спасания могут совпадать с районами полетной информации либо районами ответственности местных диспетчерских пунктов либо областей либо радиусов действий поисково-спасательных ВС. Более детальные планы организации ПСО по вспомогательным районам поиска и спасания публикуются на веб-сайте поставщика аэронавигационного обслуживания www.ans.kz.

50. Казахстанский регион SAR в свою очередь граничит с районами поиска и спасания России, Китая, Кыргызстана, Узбекистана, Туркменистана и Азербайджана.

Параграф 3. Тактический уровень - Координаторы SAR - роли и обязанности

51. Решением руководства Координационного центра на каждую поисково-спасательную операцию назначается координатор:

1) поисково-спасательной операции (далее - Координатор ПСО (Р)) из числа персонала, входящего в состав Координационного центра;

2) воздушных судов (далее – Координатор ВС), осуществляющий координацию использования нескольких поисково-спасательных ВС (из числа специалистов РГП «Казаэронавигация»), по согласованию с руководителем оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации.

52. Специалист РГП «Казаэронавигация», включенный в состав оперативного штаба, выполняет свои функции с рабочего места специалиста

обслуживания воздушного движения (или места, оборудованного средствами связи).

53. Задачами координатора ПСО (Р) являются:

- 1) получение и сбор данных относящихся к аварийной ситуации;
- 2) разработка первоначального плана поисково-спасательной операции применительно к конкретной аварийной ситуации;
- 3) анализ хода проведения поисково-спасательной операции;
- 4) взаимодействие с государственными органами с целью привлечения дополнительных поисково-спасательных сил и средств;
- 5) координация действий с МЧС РК, ВКЦ государственной авиации, а также координационными центрами приграничных государств;
- 6) ведение в хронологическом порядке точной и постоянно обновляемой записи информации, относящейся к поисково-спасательной операции;
- 7) объявление/закрытие аварийных стадий;
- 8) уведомление ДРПИТ, в функции которого входит расследование авиационных происшествий и инцидентов;
- 9) подготовка заключительного отчета о ходе проведения поисково-спасательной операции.

54. Задачами координатора ВС являются:

- 1) обеспечение безопасности полетов:
 - поддержание безопасного эшелонирования ВС во взаимодействии с органами ОВД;
 - информирование координатора ПСО (Р) о метеоусловиях на месте проведения поисково-спасательной операции;
 - задание точек входа ВС в зону поиска и выхода из нее, а также абсолютных высот полетов;
 - фильтрация радиосообщений, направляемых поисково-спасательным ВС и исходящих от них;
 - координация использования выделенных радиочастот при поисково-спасательной операции;
 - координация действий со смежными органами ОВД.
- 2) определение первоочередности и распределение задач:
 - обеспечение информированности экипажей поисково-спасательных ВС об общем плане выполнения поисково-спасательной операции;
 - контроль охвата района поиска и спасания и предоставление соответствующих данных;
 - инструктажи экипажей поисково-спасательных ВС по выполнению поставленных координатором на месте проведения поисково-спасательной операции задач.
- 3) координация охвата района поиска:
 - реагирование на изменение условий поисково-спасательной операции и контроль эффективности поиска;

выдача рекомендаций координатору на месте проведения поисково-спасательной операции по обеспечению постоянной готовности поисково-спасательных ВС;

4) представление сводных донесений в Координационный центр;

5) постоянное взаимодействие с координатором на месте проведения ПСО (Р), оказание ему методической помощи по применению поисково-спасательных ВС.

55. Общее руководство поисково-спасательной операции на месте проведения операции осуществляется координатором на месте проведения ПСО (Р).

56. Координатором на месте проведения ПСО (Р) является начальник оперативного штаба, назначенный в соответствии с Законом Республики Казахстан «О гражданской защите». Это должностное лицо МЧС РК или его территориального подразделения, которое является заместителем руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации.

57. Задачами координатора на месте проведения ПСО (Р) являются:

1) управление выделенными силами и средствами на месте проведения поисково-спасательной операции;

2) взаимодействие с Координационным центром, МЧС РК по реализации первоначального плана проведения поисково-спасательной операции, дальнейшая его разработка и уточнение;

3) определение методов ведения связи на месте проведения поисково-спасательной операции;

4) контроль за действиями поисково-спасательных сил и средств;

5) обеспечение безопасного проведения поисково-спасательной операции;

6) ежедневное представление в Координационный центр, уполномоченный орган в сфере гражданской защиты отчета о результатах проведения поисково-спасательной операции;

7) регистрация всех деталей проведения ПСО (Р) (время прибытия на место проведения поисково-спасательной операции и убытия из этого района поисково-спасательных сил и средств, обследованные районы, интервал между линиями пути, который использовался при поиске; обнаруженные предметы и признаки, предпринятые действия, полученные результаты);

8) представление координатору ПСО (Р) и в МЧС РК, руководителям задействованных сил и средств рекомендаций по освобождению сил и средств, которые более не требуются;

9) представление в Координационный центр, МЧС РК информации о количестве выживших и их фамилиях;

10) запрос в Координационный центр, МЧС РК о дополнительной требуемой помощи.

Параграф 4. Управление поисково-спасательными операциями (работами) включая передачу ответственности между координаторами

58. Система принятия решений и управления при проведении ПСО (Р) подразделяется на следующие уровни:

- 1) первоначальный этап ПСО (Р);
- 2) этап расширения зоны ПСО (Р);
- 3) этап завершения (приостановления) ПСО (Р).

59. На первоначальном этапе ПСО (Р) координацию действий и принятие решений осуществляет Координационный центр по согласованию с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты.

60. Первоначальный этап ПСО (Р) по времени распространяется с момента возникновения аварийной стадии и до начала работы оперативного штаба либо закрытия аварийной стадии, в зависимости от того, что наступит раньше.

На этапе расширения зоны ПСО (Р) руководитель ПСО (Р) обеспечивает принятие решений во взаимодействии с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты и при необходимости Координационным центром.

61. Этап расширения зоны ПСО (Р) распространяется с начала работы оперативного штаба (его первого совещания) и до момента закрытия аварийной стадии.

62. На этапе завершения ПСО (Р) руководитель ПСО (Р) обеспечивает принятие решений во взаимодействии с руководителем комиссии по расследованию авиационного происшествия.

63. Непосредственное руководство ПСО (Р) в районах поиска и спасания осуществляется оперативными штабами ПСО (Р) (далее – Оперативный штаб) районов ответственности по поисково-спасательному обеспечению полетов, создаваемыми при территориальных подразделениях уполномоченного органа в сфере гражданской защиты.

64. Оперативный штаб в процессе управления поисково-спасательными силами и средствами:

- 1) организует действия всех выделенных поисково-спасательных сил и средств с целью быстрого обнаружения и немедленного оказания помощи пострадавшим;
- 2) направляет поисково-спасательные ВС к месту бедствия;
- 3) определяет для каждого поисково-спасательного экипажа район поиска с учетом запаса топлива, светлого времени суток, а также действий на случай ухудшения метеоусловий.

65. При управлении ПСО (Р) основными задачами штаба ПСО (Р) района ответственности по ПСО (Р) являются:

- 1) непосредственное руководство действиями воздушных и наземных поисково-спасательных сил и средств при производстве поиска и спасания;

2) обеспечение координированных действий сил и средств, привлекаемых к поиску и спасанию;

3) обеспечение наращивания сил и средств в процессе поиска и спасания.

66. Оперативные штабы, непосредственно руководящие проведением ПСО (Р):

1) дают указания подчиняющимся им органам и сообщают об этих указаниях в уполномоченный орган в сфере гражданской защиты;

2) информируют Координационный центр о развитии событий;

3) при необходимости запрашивают через уполномоченный орган в сфере гражданской защиты дополнительные воздушные и наземные поисково-спасательные силы и средства для поиска и спасания;

4) представляют ежедневный отчет о ходе выполнения ПСО (Р) в уполномоченный орган в сфере гражданской защиты и Координационный центр.

67. Выдача оперативными штабами указаний и прием информации от поисково-спасательных ВС, находящихся в полете, осуществляется через органы ОВД (УВД), либо через координатора ВС.

Параграф 5. Оперативный уровень – поисково-спасательные силы и средства - роли и обязанности

68. В каждом вспомогательном районе поиска и спасания назначаются дежурные поисково-спасательные ВС. Распределение районов ответственности дежурных поисково-спасательных ВС осуществляется решением Координационного совета, исходя из имеющегося состава поисково-спасательных ВС в гражданской, государственной и экспериментальной авиации, а также с условием перекрытия радиусом действия поисково-спасательных ВС маршрутов воздушных трасс, районов осуществления авиационных работ.

69. Базировка дежурных поисково-спасательных ВС осуществляется на аэродромах либо посадочных площадках, позволяющих обеспечить их готовность к вылету в сроки, установленные Правилами ПСО.

70. РГП «Казаэронавигация» заключает в установленном законодательством Республики Казахстан порядке с эксплуатантами ВС договора на дежурство поисково-спасательных ВС в районах поиска и спасания, отнесенных в соответствии с решением Координационного совета к ведению гражданской авиации.

71. Дежурство поисково-спасательных ВС включает:

1) постоянную готовность дежурного экипажа поисково-спасательного ВС к выполнению служебных обязанностей (профессиональной деятельности) в установленные сроки, в период дежурства;

2) постоянную готовность поисково-спасательного ВС к вылету в установленные сроки (примечание: в приложении 3 к НППС содержатся

установленные сроки готовности дежурного поисково-спасательного ВС к вылету);

3) обеспечение доставки дежурного экипажа к месту базирования поисково-спасательного ВС для вылета в район поиска и спасания.

72. В стоимость дежурства поисково-спасательного ВС дополнительно включаются вылеты дежурного поисково-спасательного ВС по решению Координационного центра при проведении ПСО (Р) для уточнения ситуации, тренировочные полеты с целью поддержания уровня подготовки и выполнения ПСО (Р) и проведение учений по поисково-спасательному обеспечению полетов, в объеме количества часов полетов, предусмотренных договором.

73. Эксплуатант ВС, заключивший договор с поставщиком АНО на дежурство поисково-спасательных ВС в районах поиска и спасания, обеспечивает постоянную готовность экипажа и ВС к вылету в установленные сроки и несет ответственность за неисполнение условий договора в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

74. Распределение дежурных гражданских поисково-спасательных воздушных судов приведено в приложение 4 к НППС. При этом, в зависимости от решений Координационного совета, места дислокации воздушных судов могут периодически меняться.

75. Взаимодействия с международной спутниковой системы поиска и спасания (КОСПАС-САРСАТ): КЦПС принимает через назначенную ТКПС информацию о сигналах бедствия, полученных от международной спутниковой системы поиска и спасания (далее – КОСПАС-САРСАТ), и доводит ее до дежурных поисково-спасательных сил в районах поиска и спасания. В целях обеспечения такого взаимодействия КЦПС имеет соответствующее соглашение с точкой контакта поиска и спасания (ТКПС). ТКПС также имеет соглашение с МСС (Mission Control Centers), расположенным в России (г. Москва).

76. Действия экипажей поисково-спасательных воздушных судов при выполнении поисково-спасательных операций (работ) определяются Правилами ПСО, а также инструкцией дежурного экипажа поисково-спасательного ВС, разрабатываемой эксплуатантом воздушного судна. Поиск потерпевших бедствие с использованием радиотехнических средств является основным методом поиска. О времени и месте пролета поисково-спасательным ВС аварийного радиомаяка (радиобуя) экипаж докладывает органу ОВД, на связи с которым он находится. Если в результате радиотехнического поиска потерпевшие бедствие не обнаружены и связь с ними не установлена, по решению командира поисково-спасательного ВС, (при необходимости по согласованию с руководителем ПСО (Р)) производится визуальный поиск. Независимо от применяемого метода поиска (радиотехнического или визуального), в первые два дня поиска полеты выполняются с включенным комплексом бортовой поисковой аппаратуры (при наличии).

77. Визуальный поиск осуществляется по заданным квадратам. Разбивку района поиска на квадраты осуществляет руководитель ПСО (Р) либо

координатор ВС. Очередность обследования района поиска по квадратам указывается экипажу поисково-спасательного ВС перед вылетом или по каналам радиосвязи после вылета. При визуальном поиске в состав экипажа включаются наблюдатели. Командир поисково-спасательного ВС определяет для каждого члена экипажа и наблюдателя секторы просмотра пролетаемой местности.

78. После посадки ВС на месте бедствия командир ВС в первую очередь организует оказание доврачебной или первой медицинской помощи пострадавшим и эвакуацию их на ближайший аэродром или в медицинское учреждение.

79. Доврачебная или первая медицинская помощь оказывается на месте бедствия в порядке само- и взаимопомощи. Доврачебная или первая медицинская помощь оказывается непосредственно на месте бедствия медицинским персоналом, входящим в состав групп спасателей СПДГ, НПСК, а при невозможности ее оказания – в ближайших медицинских учреждениях.

Очередность эвакуации и вид транспортировки пострадавших определяются медицинским работником на месте бедствия, при этом используется возможность консультации по радио со специалистами.

80. При невозможности выполнить посадку командир поискового ВС десантирует СПДГ парашютным способом или на вертолете высаживает их с режима висения с помощью спускового устройства или лебедки. Подъем потерпевших бедствие на борт вертолета в режиме висения производится, как правило, с помощью спасателя.

81. Особенности проведения поисково-спасательных операций на Каспийском море: границы казахстанского района поиска и спасания совпадают с горизонтальными границами района полетной информации на Каспийском море, как указано в приложении 1 к настоящему Плану. Для обеспечения проведения поисково-спасательных операций на морской части наряду с авиационными подразделениями, привлекаются корабли и морские суда территориальных подразделений органов взаимодействия (МЧС РК, Министерства обороны Республики Казахстан и Комитета национальной безопасности). Координация действий осуществляется на первоначальном этапе между КЦПС и представителем Военно-морских сил Вооруженных Сил Республики Казахстан, а на этапе расширения поисково-спасательной операции – с командиром поисково-спасательной операции (оперативным штабом).

82. Для взаимодействия с родственниками пассажиров и членов экипажа, терпящего (потерпевшего) бедствие ВС, а также со средствами массовой информации руководителем ПСО (Р) назначается представитель. Представитель обеспечивает регулярное информирование о ходе проведения ПСО (Р) в виде следующей информации:

- 1) общая причина проведения ПСО (Р);
- 2) тип потерпевшего бедствие ВС;

- 3) название (фамилия) владельца/эксплуатанта ВС (только после информирования владельца/эксплуатанта и получения от него разрешения);
- 4) номер рейса (только после информирования владельца/эксплуатанта и получения от него разрешения);
- 5) количество лиц на борту ВС;
- 6) общий район поиска;
- 7) количество и типы ВС, задействованных в поиске, и количество часов полетов;
- 8) мероприятия по наземному поиску (при необходимости);
- 9) подробные сведения о других полномочных органах, участвующих в поиске;
- 10) контактный номер телефона для ближайших родственников для получения ими информации;
- 11) номер контактного телефона для получения дополнительной информации;
- 12) номер контактного телефона для средств массовой информации.

83. Представитель поддерживает прямую связь с руководителем ПСО (Р) и Координационным центром, с целью обновления поступающей информации.

Во избежание нанесения вреда процессу расследования назначенный представитель избегает обсуждения с посторонними лицами, а также выражения личного мнения или предположений в ходе интервью для средств массовой информации о причинах происшествия или возможных способах его предотвращения.

Фамилии погибших из числа гражданских лиц не разглашаются до тех пор, пока не будет получено на это согласие родственников.

До уведомления родственников раскрываются сведения о числе погибших, оставшихся в живых и раненых. Фамилии погибших из числа военнослужащих могут разглашаться только по указанию руководителя воинской части, к которой они относятся.

Фамилии оставшихся в живых не разглашаются до завершения их точной идентификации.

84. О завершении ПСО (Р) Координационным центром незамедлительно уведомляются всех органы, центры, службы или средства, которые были задействованы в ПСО (Р). Первоначальное донесение осуществляется по телефону (радио), а заключительное - в течение суток с момента завершения ПСО (Р). Координационный центр совместно с ВКЦ государственной авиации в месячный срок оформляет отчет о результатах проведенной ПСО (Р) и направляет его копии в МИИР РК, МЧС РК и Министерство обороны Республики Казахстан. Формат отчета устанавливается в соответствии Правилам ПСО. Хранение отчета осуществляется Координационным центром в течение пяти лет со дня завершения ПСО (Р).

85. Для повышения эффективности ПСО (Р) организуются:

1) учения сил и использование средств, задействованных в поисково-спасательном обеспечении полетов на территории Республики Казахстан;

2) периодические посещения координационных центров и вспомогательных центров поиска и спасания других государств специалистами, задействованными в поисково-спасательном обеспечении полетов и персоналом Координационного центра в целях установления и поддержания связи между ними.

Учения проводятся в периоды времени, когда вероятность проведения ПСО (Р) незначительна.

86. Мероприятия по проведению совместных учений с участием как своих органов поисково-спасательных служб, так и аналогичных поисково-спасательных служб других государств организуются уполномоченными органами, ответственными за поисково-спасательное обеспечение полетов государств-участников учений.

87. Учения делятся на:

1) связные, связанные с периодическим использованием установленных каналов и средств связи между всеми поисково-спасательными силами для обеспечения надежности связи в случае реальных аварийных ситуаций;

2) координационные, которые предполагают имитацию мер реагирования на кризисную ситуацию на основе разработанных планов-сценариев с частичным развертыванием поисково-спасательных сил и средств;

3) полномасштабные (полевые), с задействованием предусмотренных региональным планом организации ПСО (Р) поисково-спасательных сил и средств с целью поиска объекта, имитирующего терпящее или потерпевшее бедствие ВС.

88. Ежегодные планы проведения учений и планы-сценарии проведения координационных и полномасштабных учений утверждаются Координационным советом.

89. Обучение персонала: обучение специалистов Координационного центра охватывает подготовку по поисково-спасательному обеспечению полетов по утвержденным уполномоченным органом в сфере гражданской авиации программам обучения и повышения квалификации. По завершению обучения специалистам Координационного центра присваивается квалификация координатора ПСО (Р) (SMC).

90. Стажировка на рабочем месте и проверка квалификации специалистов Координационного центра проводится инструкторами и начальником Координационного центра.

91. Подготовка и повышение квалификации координаторов ВС осуществляется по утвержденным ААК программам обучения и повышения квалификации. По завершении обучения специалистам поставщика АНО присваивается квалификация координатор ВС.

92. НПСК проходят специальную и предварительную подготовку к ПСО (Р) по утвержденным программам МЧС РК. Такие программы охватывают

умение принимать и передавать сообщение о бедствии; вести радиосвязь с другими поисково-спасательными командами; осуществлять наведение поисково-спасательных сил и средств на место бедствия; эвакуировать и извлекать пострадавших из аварийного ВС, оказывать доврачебную или первую медицинскую помощь, эвакуировать пострадавших с места бедствия.

93. СПДГ проходят специальную и предварительную подготовку к ПСО (Р) по утвержденным программам МЧС РК либо Министерства обороны Республики Казахстан (в зависимости от принадлежности группы). Содержание программы обучения обычно эквивалентно обучению НПСК. Также персонал СПДГ проходят подготовку к выполнению парашютных прыжков в любое время суток в различных климатических и географических условиях.

Параграф 6. Координация действий с органами, осуществляющие расследование авиационных происшествий

94. В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» в гражданской и экспериментальной авиации расследование авиационного происшествия или инцидента осуществляется комиссией, создаваемой ДРПИТ.

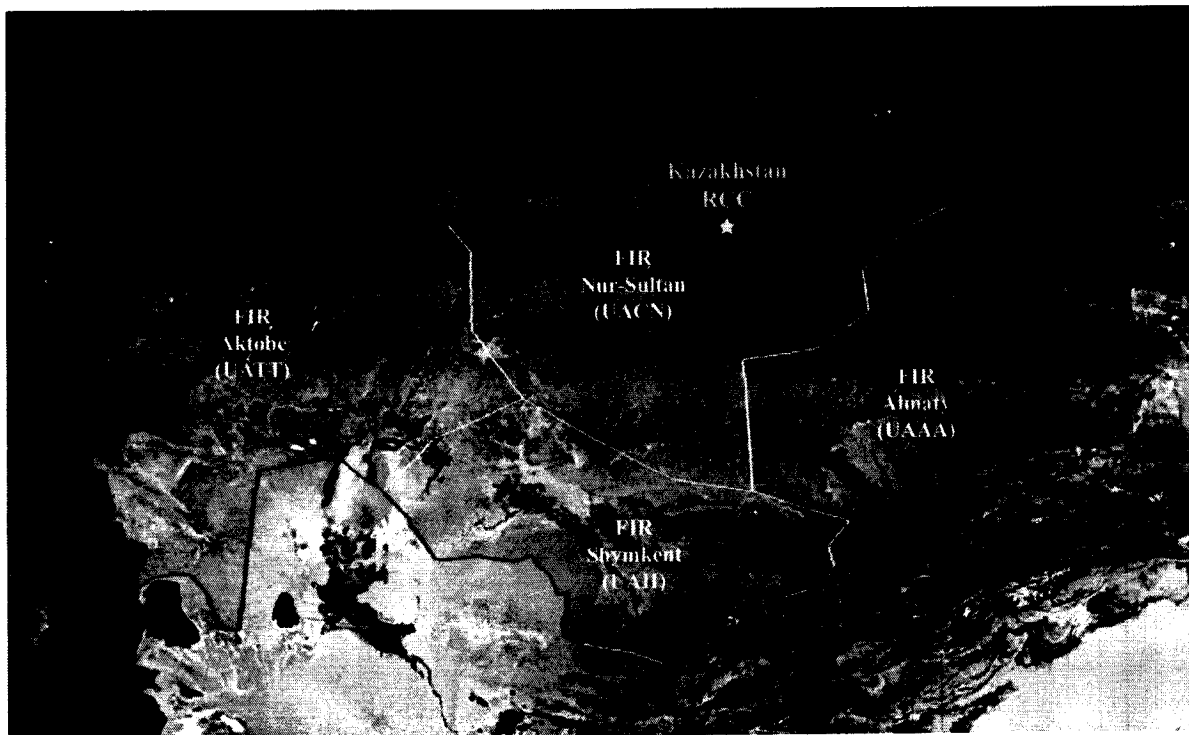
95. Целями расследования авиационного происшествия или инцидента являются установление причин события и (или) сопутствующих факторов, выработка рекомендаций по предотвращению авиационных происшествий и инцидентов в будущем и обеспечению безопасности. Комиссия по расследованию авиационного происшествия или инцидента должна руководствоваться принципами объективности и беспристрастности при проводимом расследовании. В целях независимости расследования комиссия по расследованию авиационного происшествия или инцидента формируется с учетом исключения конфликта интересов. Авиационное происшествие или инцидент, произошедшие с иностранным воздушным судном на территории Республики Казахстан, подлежат расследованию комиссией, создаваемой ДРПИТ или по взаимному согласию расследуются иностранным государством страны регистрации воздушного судна (эксплуатанта).

96. В тех случаях, когда принятые к поиску меры не дали результата, решение о прекращении поиска воздушного судна, потерпевшего бедствие, принимается председателем комиссии по расследованию по согласованию с владельцем воздушного судна и руководителем поисково-спасательной команды.

97. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан расследование нарушений правил безопасности движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта, повлекших за собой тяжкие последствия, осуществляют органы внутренних дел Республики Казахстан. В связи с чем также осуществляется координация с органами, ведущими следствие.

Приложение 1
к Национальному плану по
поиску и спасанию в
Республике Казахстан

SAR Region of the Republic of Kazakhstan



Приложение 2
к Национальному плану по
поиску и спасанию в
Республике Казахстан

**Перечень международных договоров, заключенных Республикой
Казахстан в области поисково-спасательного обеспечения полетов**

1. Конвенция о международной гражданской авиации (ратифицирована Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1992 года).

2. Соглашения о сотрудничестве по организации и проведению поисково-спасательного обеспечения полетов воздушных судов гражданской авиации (утверждено Постановлением Правительства Республики Казахстан от 1 сентября 1997 г. N 1314) - вступило в силу для государств:

Республика Узбекистан - 23 марта 1995 года; Республика Армения - 23 марта 1995 года; Республика Беларусь - 23 марта 1995 года; Кыргызская Республика - 28 декабря 1995 года; Республика Казахстан - 29 сентября 1997 года; Украина - 22 сентября 1998 года; Республика Молдова - 13 июня 2005 года. Временно применяется для государств: Азербайджанская Республика - с 9 декабря 1994 года; Грузия - с 9 декабря 1994 года; Российская Федерация - с 9 декабря 1994 года; Республика Таджикистан - с 9 декабря 1994 года; Туркменистан - с 9 декабря 1994 года.

3. Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания (ратифицировано Законом Республики Казахстан от 20 июня 2017 года № 78-VI).

4. Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания гражданских воздушных судов (соглашение подписано, ожидается ратификация).

Приложение 3
к Национальному плану по
поиску и спасанию в
Республике Казахстан

**Установленные сроки готовности дежурного поисково-спасательного
воздушного судна к вылету**

1. Дежурным поисково-спасательным силам и средствам в соответствии с пунктом 41-1 Правил ПСО, устанавливается три степени готовности:

1) готовность № 1:

поисково-спасательные ВС готовы к немедленному вылету, двигатели опробованы, наземные источники электропитания подключены, аварийно-спасательное имущество находится на борту воздушного судна и подготовлено к немедленному использованию;

летный состав, СПДГ (при наличии) находятся на воздушном судне, а технический состав – у воздушного судна;

задача экипажам поставлена и при необходимости уточняется в полете по радио, командир экипажа находится на радиосвязи с пунктом управления полетами;

НПСК находится в готовности к немедленному выходу для выполнения задачи;

вылет вертолета и выход НПСК – не позднее, чем через 10 мин;

вылет самолета – через 15 минут после подачи команды.

2) готовность № 2:

поисково-спасательные ВС готовы к вылету, двигатели опробованы, аварийно-спасательное имущество находится на борту ВС и подготовлено к использованию;

летный и технический состав, СПДГ (при наличии) находятся в специально отведенном месте вблизи ВС;

экипажам даны указания по организации взлета и способу поиска;

задача по поиску уточняется перед вылетом и при необходимости в полете;

личный состав НПСК находится в местах, определяемых руководителем подразделения, имущество и снаряжение НПСК уложены и погружены на транспортные средства, которые подготовлены к выходу на выполнение задач, местонахождение транспортных средств указано в инструкции по производству полетов в районе аэродрома;

вылет вертолета и выход НПСК – не позднее, чем через 20 минут после подачи команды;

вылет самолета – не позднее через 30 минут после подачи команды.

3) готовность № 3:

поисково-спасательные ВС, автомобили и другие поисково-спасательные средства подготовлены к применению и находятся в установленных местах (аэродромах, стоянках или гаражах);

летный, технический и личный состав СПДГ и НПСК находится на занятиях, работе и отдыхе;

вылет поисково-спасательных ВС государственной авиации, выход НПСК не позднее, чем через 30 минут летом, 45 минут – зимой; временный интервал, необходимый для вылета поисково-спасательных ВС Авиационной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан из готовности № 3, составляет 2 часа 30 минут – летом и 3 часа – зимой.

Для экипажей гражданской авиации – время вылета из готовности № 3 не позднее 2 часов 20 минут после подачи команды.

Примечания:

1. Для экипажей государственной авиации:

1) время занятия готовности № 2 из готовности № 3 – 10 минут (из положения отдых, нерабочее время – 2 часа 10 минут);

2) время занятия готовности № 1 из готовности № 3 – 20 минут (из положения отдых, нерабочее время – 2 часа 20 минут);

3) время занятия готовности № 1 из готовности № 2 – 10 минут.

2. Для экипажей гражданской авиации время занятия готовности № 1 и 2 из готовности № 3 – 2 часа 20 минут.

3. Время нахождения экипажей поисково-спасательных ВС:

в готовности № 1 – не более 2 часов;

в готовности № 2 – круглосуточно (не более 2 суток);

при несении дежурства в готовности № 2 только на период полетов с последующим переходом в готовность № 3 – 7 суток (для экипажей государственной авиации);

в готовности № 3 для экипажей государственной авиации и экипажей гражданской авиации (вне мест постоянного базирования) – не более 15 суток.

2. Координационным центром совместно с ВКЦ государственной авиации осуществляется ежедневный контроль дежурства поисково-спасательных ВС в соответствии с планами организации ПСО (Р).

3. Эксплуатанты дежурных поисково-спасательных ВС, заключивших договор с поставщиком АНО, ежедневно докладывают в Координационный центр в установленное время сведения о заступивших на дежурство экипажах поисково-спасательных ВС, готовности к выполнению полетов поисково-спасательных ВС.

Приложение 4
к Национальному плану по
поиску и спасанию в
Республике Казахстан

Места дислокации дежурных поисково-спасательных вертолетов			
Название	Местоположение	Тип воздушного судна	Примечания
1	2	3	4
Актау	43°51'36"N 051°05'27"E	Ес-145	Дневное время
Актобе	50°14'46"N 057°12'20"E	Ес-145	Дневное время
Алматы	43°21'20"N 077°02'38"E	Mi-17	Дневное время
Атырау	47°07'19"N 051°49'12"E	Mi-17	Дневное время
Балхаш	46°53'39"N 075°00'16"E	Во-105	Дневное время
Бейнеу	45°19'56"N 055°07'37"E	Во-105	Дневное время
Караганда	49°40'18"N 073°20'07"E	Ес-145	Дневное время
Кокшетау	53°19'49"N 069°35'44"E	Во-105	Дневное время
Костанай	53°12'26"N 063°32'56"E	Во-105	Дневное время
Кызылорда	44°42'23"N 065°35'27"E	Mi-17	Дневное время
Нур-Султан	51°01'21"N 071°27'58"E	Mi-17	Дневное время
Павлодар	52°11'43"N 077°04'24"E	Ес-145	Дневное время
Петропавловск	54°46'32"N 069°11'10"E	Во-105	Дневное время
Шалкар	47°54'06"N 059°37'08"E	Во-105	Дневное время
Семей	50°21'06"N 080°14'02"E	Во-105	Дневное время
Шымкент	42°21'54"N 069°28'32"E	Ес-145	Дневное время
Талдыкорган	45°07'21"N 078°26'34"E	Ес-145	Дневное время
Тараз	42°51'16"N 071°18'08"E	Ес-145	Дневное время
Торгай	43°38'07"N 063°28'59"E	Во-105	Дневное время
Уральск	51°09'07"N 051°32'38"E	Во-105	Дневное время
Ушарал	46°11'27"N 080°49'52"E	Во-105	Дневное время
Уст-Каменогорск	50°02'12"N 082°29'37"E	Ес-145	Дневное время
Жезказган	47°42'33"N 067°44'18"E	Во-105	Дневное время

Приложение 5
к Национальному плану по
поиску и спасанию в
Республике Казахстан

**Определения и сокращения, используемые в Национальном Плане
поиска и спасания**

1) аварийная стадия – общий термин, означающий при различных обстоятельствах стадию неопределенности, стадию тревоги или стадию бедствия;

2) аварийная ситуация – особая ситуация в полете, при которой необходимо произвести вынужденную посадку ВС, или ситуация, предотвращение перехода которой в катастрофическую ситуацию связано со значительным повышением физических и психологических нагрузок на экипаж и требует от него высокого профессионального мастерства;

3) стадия тревоги – ситуация, при которой существует опасение за безопасность ВС и находящихся на его борту лиц;

4) стадия бедствия – ситуация, характеризующаяся наличием обоснованной уверенности в том, что ВС и находящимся на его борту лицам грозит серьезная и непосредственная опасность или требуется немедленная помощь;

5) стадия неопределенности – состояние, характеризующееся наличием неуверенности относительно безопасности ВС и находящихся на его борту лиц;

6) галс – линия пути ВС от поворота до поворота;

7) наземная поисково-спасательная команда (далее – НПСК) – команда, состоящая из специально обученного персонала и оснащенная оборудованием, предназначенным для проведения ПСО (Р);

8) квадрат – местность в границах района поиска и спасания в форме прямоугольника с равными сторонами;

9) опасные грузы – изделия или вещества, которые способны вызвать угрозу для здоровья, безопасности, имущества или окружающей среды и которые указаны в Перечне опасных грузов «Технической инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху», ИКАО, ДОС 9284 AN-905;

10) спасание – операция с целью спасения лиц, терпящих бедствие, оказания им первой медицинской или иной помощи и доставки их в безопасное место;

11) спасательная парашютно-десантная группа (далее - СПДГ) – группа, состоящая из авиационных спасателей государственной авиации и/или спасателей аварийно-спасательных служб и формирований уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, подготовленных к

парашютным прыжкам, оснащенная снаряжением, предназначенным для проведения ПСО (Р) и находящаяся на борту поисково-спасательного ВС;

12) государство регистрации – государство, в реестр которого занесено ВС;

13) Координационный центр поиска и спасания (далее – Координационный центр) – орган, несущий ответственность за оказание содействия эффективной организации работы поисково-спасательной службы, за координацию проведения ПСО (Р) в пределах районов поиска и спасания Республики Казахстан;

14) Щ-код – кодовое обозначение и сокращение для связи между экипажем ВС и диспетчерами органов обслуживания воздушного движения (далее – ОВД) или управления воздушного движения (далее – УВД), а также между аэропортами;

15) авиационные силы и средства поиска и спасания – ВС с экипажами и средствами спасания и жизнеобеспечения, СПДГ с аварийно-спасательным имуществом и снаряжением, а также средствами их десантирования к месту бедствия (парашютными системами, спасательными контейнерами, парашютными платформами) и НПСК;

16) вспомогательный центр поиска и спасания (далее – Вспомогательный центр) – орган, подчиняющийся Координационному центру, создаваемый для дополнения последнего;

17) поиск – операция (работа), координируемая, как правило, Координационным или вспомогательным центром, при которой используются имеющийся персонал и средства для определения местоположения лиц, терпящих бедствие;

18) ПСО (Р) – комплекс мероприятий, проводимых с целью поиска и спасания пассажиров и экипажей ВС, потерпевших бедствие;

19) поисково-спасательное ВС – любое ВС, оснащенное специальным оборудованием и специальным имуществом, предназначенным для проведения ПСО (Р), а также ВС, привлекаемое для проведения ПСО (Р) без специального оборудования;

20) поисково-спасательная служба – осуществление функций аварийного мониторинга, связи, координации, поиска и спасания, предоставления первой медицинской помощи или эвакуации по медицинским причинам с использованием государственных и частных ресурсов, в том числе взаимодействующих воздушных, морских и других судов и установок;

21) поисково-спасательные силы и средства – понятие, включающее поисково-спасательные ВС с их экипажами, средствами спасения и жизнеобеспечения, СПДГ и НПСК с аварийно-спасательным имуществом, снаряжением и средствами их доставки к месту бедствия, органы и пункты связи, контроля и управления;

22) пункт управления государственной авиации – структурное подразделение уполномоченного органа в сфере государственной авиации;

23) район поиска и спасания (далее – РПС) – зона определенных размеров, в пределах которой обеспечиваются ПСО (Р), а также дежурство поисково-спасательных сил и средств;

24) NOTAM – извещение, рассылаемое средствами электросвязи и содержащее информацию о введении в действие, состоянии или изменении любого аэронавигационного оборудования, обслуживания и правил или информацию об опасности, своевременное предупреждение о которых имеет важное значение для персонала, связанного с выполнением полетов;

25) координатор на месте проведения ПСО (Р) – лицо, назначенное для координации ПСО (Р) в конкретном районе;

26) координатор ПСО (Р) – должностное лицо, временно назначенное для координации мер реагирования в связи с реальной или предполагаемой аварийной ситуацией;

27) координатор ВС – лицо или группа лиц, координирующие участие нескольких ВС в ПСО (Р) в целях оказания поддержки координатору ПСО (Р) и координатору на месте проведения ПСО (Р);

28) система КОСПАС-САРСАТ – международная спутниковая система, предназначенная для обнаружения аварийных маяков, передающих сигналы на частоте 406 МГц;

29) дежурное поисково-спасательное ВС – подготовленное поисково-спасательное ВС с экипажем, имеющим профессиональную подготовку по обеспечению безопасности полетов и допуск к выполнению авиационного поиска и спасания.